

中国青年创业就业基金会

关于扶助 10 万名有志青年 扎根深度贫困地区创业的方案

为学习贯彻习近平总书记“7.2”重要讲话精神，落实团十八大工作部署，进一步聚焦主责主业，突出重点领域，深入推进共青团投身脱贫攻坚三年行动，广泛动员青年建功新时代，落实“扶助 10 万名有志青年扎根深度贫困地区创业”工作任务，根据团中央书记处有关要求，结合各有关单位意见，制定本方案。

一、扶持对象、目标

（一）对象。2016 年认定为 832 个国家级贫困县和 33 个省级深度贫困县（共计 865 个县）的农村青年、返乡下乡青年。

（二）目标。到 2020 年底前，各级共青团组织累计扶持 10 万名有志青年扎根深度贫困地区创业（即未创业的青年在接受共青团组织提供的创业服务后产生创业行为；为已有创业行为的青年创业主体提供了创业服务），直接带动至少百万名建档立卡贫困人口增收脱贫。

二、扶持方式

（一）组织依托。865 个县中的每个县级团委依托青年创业联盟、协会或同类组织吸纳、联系 100-150 名优秀创业青年，由所在省份省级青年创业就业基金会和省级团委青年发展部进

行信息汇总，建立台账。其中，建档立卡贫困户家庭青年占一定比例。各类创业组织和创业青年注册登陆中国青年创业就业基金会互联网工作平台。

（二）主体带动

1. 聚焦返乡下乡创业青年、困难家庭高校毕业生、农村青年实用技术人才等各类农村致富带头人和农村青年合作社；

2. 以创业“1+N”为主要形式，支持农村创业青年创办领办家庭农场、农村合作社、农业社会化服务组织、手工作坊、乡村车间、小微企业等市场主体，发展设施农业、规模种养业、农产品加工业、民俗民族工艺产业、休闲农业与乡村旅游、农产品流通与电子商务等农村一二三产业，带动建档立卡贫困人口增收脱贫。

（三）平台推动

1. 办好中国青年涉农创业赛事及线上线下涉农展会平台；
2. 发挥中国青年创业联盟5个分支机构作用。

（四）智力支持

面向县级青创联盟、协会或同类社会组织的会员。

1. 开展创业培训；
2. 开展以在线互动为主、线下指导为辅的“一对一”结对指导；
3. 开展考察交流。

（五）金融服务

1. 推动各地开展农村青年创业小额贷款工作项目（中国青年创业就业基金会根据各地工作实际可提供部分担保资金）；

2. 中国青年创业就业基金会提供农村青年担保贷款、免息借款、小额资助等；

3. 省级、地市级团委协调政府基金、社会资金支持县级青年创业协会组织及农村青年创业小额贷款项目。

（六）社会动员

1. 动员农业龙头企业、电商平台企业打通流通渠道、设立专柜并动员高校助力贫困地区农产品销售；

2. 支持青年社会组织参与农村创业类公益项目的实施。

三、工作路径

（一）支持组织建设

1. 由团中央青年发展部、中国青年创业就业基金会、中国青年企业家协会指导支持部分未成立青年创业类协会组织的国家级贫困县和深度贫困县的县级团委成立青年创业联盟或同类协会组织，并联合省级、地市级团委对联盟、协会或同类组织加强指导和资源倾斜。中国青年创业就业基金会每年向每个县级团委拨付青年创业工作经费 1 万元（共 865 个县，拨付 2019、2020 年 2 年）；

2. 由中央金融团工委牵头实施，各省级金融团工委依托“银团”合作平台选派金融干部到国家级贫困县团委挂职，担任县级青年创业联盟、协会或同类组织副秘书长。

（二）开展创业培训

1. 省级、地市级、县级团委以县级青创联盟、协会或同类社会组织的会员为主体对象开展创业培训；

2. 由中国青年企业家协会牵头实施，依托各级青年致富带头人协会，举办农村青年致富带头人培训，并提供一定的经费支持；

3. 由中国青年创业就业基金会牵头实施，依托中国青年创业导师团，联合各级团委和社会机构，线上开展互动交流活动，线下举办“中国青年创业大讲堂”及创业政策专题讲座等活动，广泛传播农村青年创业事迹和创业项目；

4. 由团中央青年发展部牵头实施，依托中国青年创业者联盟等组织，联合各级团委举办“中国青年创新创业人才训练营”等活动。

以上活动每年培训人数不少于4万人。其中，省级、地市级、县级团委每年培训人数不少于3万人；中国青年创业就业基金会、团中央青年发展部、中国青年企业家协会每年培训人数不少于1万人。

（三）开展结对指导

1. 由中国青年创业就业基金会牵头实施，组织中国青年创业导师及各级青年创业导师与农村创业青年结对，建立导师1+1结对帮扶制度；

2. 由团中央学校部牵头实施，组织高校农业专家、教授、

硕博在读生与农村创业青年结对；

3. 由团中央青年志愿者行动指导中心牵头实施，组织西部计划志愿者团支部与农村创业青年结对。

（四）开展赛事交流

1. 由中国青年创业就业基金会牵头实施，组织农村创业青年参加“全国大众创业万众创新活动周”等活动。联合政府有关部门、社会机构和企业共同举办农村青年创业项目交易会、创业博览会、创业论坛等活动；

2. 由团中央青年发展部牵头实施，联合各省级团委，组织优秀农村创业青年参加“中国青年创新创业大赛（现代农业和农村电子商务组）”，并适当扩大该专项赛事规模；

3. 依托东西部团组织结对帮扶机制，东部省市团委根据西部省市工作需要，支持开展跨地域考察交流活动。

（五）贷款担保、免息借款及小额资助

1. 中国青年创业就业基金会联合各省级团委、金融团工委和金融机构，开发青年创业信贷产品，为深度贫困地区创业青年提供贷款担保或借款免息支持。以市县为项目实施单位，为青年创业项目提供为期 2-3 年、额度 1-10 万元的贷款担保或免息借款资金扶持，撬动项目实施地政府采取反担保或 1:1 配资。对建档立卡贫困户青年创业项目给予重点支持，其他创业项目须至少带动 1-2 名贫困家庭青年就业；

2. 省、市、县三级团委会同各地金融团工委与当地金融机

构合作开发符合当地实际的金融产品，帮助创业青年获得金融支持。中国青年创业就业基金会加强与黑龙江、浙江、安徽、福建、山东、湖南、重庆、四川、青海、宁夏等部分已有小额信贷项目模式和工作基础省份的项目协同与统筹，由中央金融团工委提供协助支持；

3. 由中国青年创业就业基金会对部分优秀青年创业项目给予直接小额资助，并聚焦深度贫困青年创业，积极探索实施精准扶贫慈善信托项目及互联网公众筹资。由省级、地市级团委协调政府基金、社会资金支持青年创业项目；

4. 由中国青年创业就业基金会牵头实施，依托中国青年创业投资人俱乐部，引导社会资本成立青年创业投资基金，举办路演活动，重点面向贫困地区，为优秀创业项目提供投融资支持及相关服务；

5. 结合援疆援藏工作、灵丘石楼定点扶贫项目及支持共青城、共青农场和团中央下沉工作组等工作，以建档立卡贫困户家庭为重点，提供金融重点支持。

（六）社会动员及市场支持

1. 团中央青年发展部、统战部、中国青年创业就业基金会动员企业采购贫困地农产品，联合苏宁、京东、中益善源等电商企业及平台机构、行业协会，培育乡村青年电商创业人才，助力贫困地区农产品销售；

2. 团中央学校部鼓励高校团学组织配合学校精准扶贫工

作，推动研究生支教高校与帮扶县结对；动员高校大学生加入脱贫助理人，助力贫困地区农产品销售；

3. 中国青年创业就业基金会面向社会征集创业就业类优秀公益项目，定期举办青创公益学堂，培育创业类公益组织，与相关团组织、社会组织开展联合劝募等公益合作。

（七）建立扶持档案。中国青年创业就业基金会牵头汇总相关扶持信息、服务成效，为扶持对象建立创业档案，并进行工作评估。团中央青年发展部提供协助。

四、省市县三级团委任务清单

（一）省级、地市级团委

1. 组织发动。省级团委负总责，明确负责人和牵头部门，地市级团委衔接推动，以县级创业联盟组织建设为主要抓手，以云平台为工作平台，推进项目落地生效。

2. 资源统筹。围绕组织建设、创业培训、金融服务、市场支持等工作举措，主动对接政府、产业园区、孵化器、农业企业、金融机构、高校、媒体、青年社会组织等相关主体，整合工作资源并向下倾斜。

3. 交流经验。通过组织创业青年参加创业赛事活动、开展结对互动、跨地域考察交流等形式，发掘培育创业典型和创业项目，总结特点经验，营造良好创业氛围。

4. 督促指导。省级团委建立督导考核机制，压实工作责任，加强与相关部门机构的工作对接与协同，加大指导、支持力度，地市级团委深入一线推动、督导，确保工作任务如期高质量完

成。

（二）县级团委

1. 成立一个组织。县级团委于 2018 年 12 月前成立县级青年创业联盟，已经成立青年创业联盟、青年创业协会、农村致富带头人协会等青年创业类组织的，要完善组织建设。

2. 吸纳一批会员。依托县级创业联盟组织，吸纳创业者、创业导师、产业园区、孵化器、合作社等各类市场主体成为联盟组织会员。每个县级创业联盟组织吸纳会员 100—150 名。

3. 提供一套服务。紧扣青年创业需求，每季至少开展 1 次青年创业服务活动，开展结对互动、创业培训、考察交流、创业沙龙、项目路演、投融对接等服务。

4. 开展一场公益。以“共青团助力脱贫攻坚行动”为主题，通过公益项目传播和宣传，营造社会力量支持家乡精准扶贫事业和青年创业就业工作的强大声势。中国青年创业就业基金会策划联合劝募项目，并配捐支持县级青创联盟工作经费。

5. 支持一批项目。发掘培育一批优秀青年创业主体，联系支持一批优质创业项目，大力宣传青年创业典型事迹，带动更多青年增收脱贫。

6. 入驻一个平台。组织创业联盟会员群体、创业项目入驻中国青年创业联盟云平台，依托平台进行信息发布、活动管理、服务匹配、互动交流等。

五、工作保障

（一）经费保障。中国青年创业就业基金会拟设立“深度贫

困地区青年创业就业公益基金”，规模不少于1亿元。积极策划包装项目，引导社会捐赠投向涉农领域，多渠道壮大公益基金规模。公益基金用于担保贷款、免息借款、小额资助及支持县级团委开展培训、交流等工作。

（二）技术保障。依托中国青年创业服务云平台和中国青年创业就业基金会信息技术系统，运用微信小程序、传统数据库等，开发具有信息记载、结对互动等功能的互联网工作平台。

（三）组织保障。中国青年创业就业基金会牵头，青年发展部、学校部、统战部、青年志愿者行动指导中心、中国青年企业家协会、中国农村青年致富带头人协会、中央金融团工委协助配合，并按照责任分工，完成工作任务。青年发展部在顶层协调、整体谋划、方案制定、联合发文、督导考核、资源支持等方面提供重点支持与协助。