

江西共青城项目 评估报告

韬睿明仕（北京）经济技术咨询有限公司

2015年03月10日

评估声明

- 1、本机构及评估小组成员与本项目的资助方、委托方无利益冲突。
- 2、本报告陈述的证据材料与项目的事实如有不符，以项目的事实为依据。
- 3、未经评估方和委托方双方许可，不得公开发表本报告。

目 录

一、评估背景.....	1
(一) 项目名称.....	1
(二) 主办单位.....	1
1、中国青年创业就业基金会.....	1
2、共青团江西省委员会.....	2
3、团中央城市青年工作部.....	2
4、共青团江西省共青城市委员会.....	2
(三) 合作方式.....	2
二、评估设计.....	2
(一) 评估目的.....	2
(二) 评估依据.....	3
(三) 评估内容.....	3
(四) 评估方法.....	3
三、评估分析.....	4
(一) 项目设计.....	4
1、项目背景.....	4
2、项目目标.....	4
3、项目理念.....	5
4、资金情况.....	5
5、项目的受助对象.....	5
6、项目方案.....	5
(二) 项目执行.....	6
1、“赢在江西”青年创新创业大赛.....	6
2、青年创业就业素质培训工程.....	8
3、中小企业技术创新扶持计划.....	9
4、共青城青年创业基金企业扶持.....	9
5、共青城青年（大学生）创业孵化基地建设.....	12
6、青网创业园和中青数媒 APP 产业孵化基地介绍.....	12
(三) 项目效果.....	12
1、项目选择公平性.....	12
2、资金使用规范性.....	12
3、项目公益性.....	13
4、项目影响.....	13
5、项目特色.....	13
四、问题与建议.....	13
五、评估结论.....	14

一、评估背景

（一）项目名称

江西共青城项目

（二）主办单位

1、中国青年创业就业基金会

（1）创立背景

中国青年创业就业基金会(简称 CFYEE)的发起人和业务主管单位为共青团中央。2008年12月,党中央书记处在听取团中央工作汇报时,要求团组织充分发挥社会动员能力和组织体系的优势,尽最大可能为青年就业创业提供支持。党中央书记处主要领导同志明确指示:要尽快设立全国性青年创业基金,用于扶持青年创业。为更好地服务党政工作大局,履行好共青团服务青年和维护青年权益的职能,切实完成好党中央提出的工作任务,共青团中央决定建立中国青年创业就业基金会,多渠道筹措资金,为青年就业创业提供资金扶持。

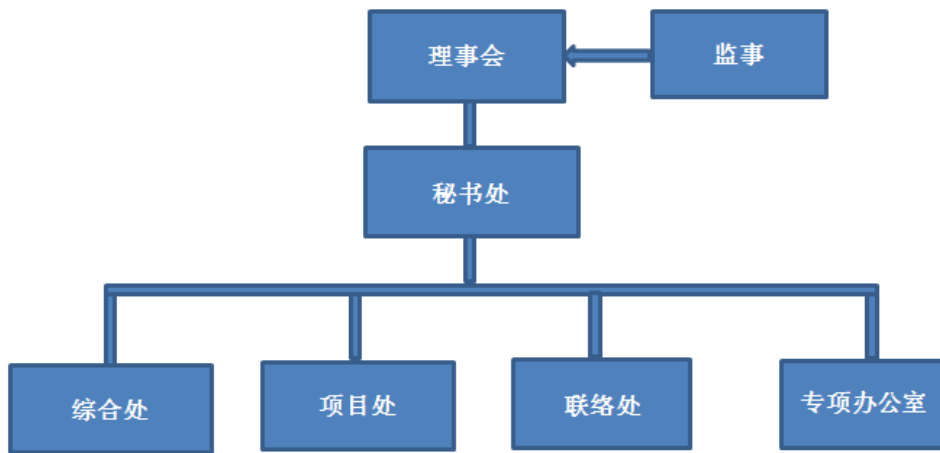
（2）宗旨

中国青年创业就业基金会是管理型、宏观控制型机构,主要功能是向社会广泛募集资金,基金会的宗旨是:通过资金扶持、培训服务、信息服务、政策协调和社会倡导,帮助青年创业就业,促进青年发展。

（3）标识



(4) 组织结构



2、共青团江西省委员会

3、团中央城市青年工作部

4、共青团江西省共青城市委员会

(三) 合作方式

共青团共青城市委提交项目资助申请表，共青团江西省委员会和共青团中央城市青年工作部进行项目审核，中国青年创业就业基金会终审并划拨资金。

二、评估设计

(一) 评估目的

通过第三方评估，对“江西共青城”项目的设计理念、执行过程、管理情况、效果影响进行全面客观的分析与评价，提出项目实施与管理中存在的问题及改进建议。

（二）评估依据

- 1、中国青年创业就业基金会向评估方提供的项目相关资料；
- 2、评估方从中国青年创业就业基金会、共青团江西省委员会、团中央城市青年工作部、共青团江西省共青城市委员会的官方网站上所查询的相关信息；
- 3、评估方对相关媒体报道的分析。

（三）评估内容

- 1、项目各合作单位的基本情况；
- 2、项目的设计理念与执行情况；
- 3、项目的效果与社会影响情况；
- 4、项目所存在的问题与对策研究。

（四）评估方法

本次项目评估采用“APC”评估方法，实施项目问责（Accountability）、绩效（Performance）和组织能力（Capacity）的进行全方位评估。

1、项目问责（Accountability）：包括项目设计理念与实施结构的一致性、信息披露、财务公开等。

2、绩效评估（Performance）：适当性、效率、效果、满意度、社会影响及其持续性的评估等。

3、组织能力（Capacity）：项目内部资源管理、社会资源组织等。

三、评估分析

(一) 项目设计

1、项目背景

2008年7月4日，时任共青团中央书记处第一书记的陆昊来到江西调研，与江西省委书记苏荣就共青城的发展进行了深入的交谈。陆昊说，共青城与共青团有着天然而紧密的联系，他建议，江西省和共青团中央应尽快联合成立一个协调的工作机构，加紧推进共青城青年创业园的建设。

2008年8月27日，支持共青城发展领导小组成立了，共青团中央书记处书记贺军科担任副组长，共青城的发展有了领头羊和主心骨。

2009年10月16日，在中国青年企业家协会第十次会员代表大会闭幕之际，共青团中央召开了促进共青城发展的产业规划发布暨招商说明会，陆昊书记在说明会上亲自推介共青城。他说，集中力量支持共青城发展，共青团中央是经过慎重考虑的，这既是贯彻胡锦涛总书记和中央领导同志的一系列重要要求，也是高举中国青年人创业的旗帜，“共青城是中国青年人创业精神的旗帜”。

会上，陆昊和支持共青城发展领导小组组长、江西省委副书记王宪魁共同为共青城揭牌“全国青年创业基地”。

为切实支持共青城发展，促进青年就业创业工作，共青团中央在中国青年创业就业基金会设立1000万元共青城创业就业基金，旨在降低创业门槛，帮助更多有志青年实现梦想。

2、项目目标

青年人创业就业一直是党和国家关注的重点，也是时代赋予青年人的使命。共青城作为全国唯一以共青团命名的城市，同时也是团中央唯一授牌的全国青年创业基地。共青团中央设立专项基金旨在支持共青城在创业就业服务中率先垂范，

做出表率。

3、项目理念

此项目设立专项基金旨在支持江西共青城发展、扶持当地中小企业技术创新、提高青年创业就业的专业素质和综合能力，服务青年创业就业工作，实现共青城的快速崛起。服务青年创业就业工作符合基金会的宗旨和理念。

4、资金情况

(1) 资金规模

为了支持共青城建设和发展，经共青团中央和中国青年创业就业基金会理事会批准，基金会设立 1000 万元人民币的专项资金——江西省共青城青年创业就业基金，用于共青团共青城市委员会开展创业就业工作。此资金为本金，另有基金增值部分和九江市、共青城开放开发区配套资金。

(2) 资金用途

自 2011 年至 2015 年，基金会原则上每年向共青团共青城市委提供 200 万元青年就业创业项目资助，主要用于贴息担保；服务微小型企业成长，降低企业管理成本；人才开发；就业创业培训；举办创业活动；鼓励高校毕业生创业等方面。

5、项目的受助对象

项目的受助对象是共青城市的广大青年

6、项目方案

2011-2015 年,共青城每年可根据需要提交具体项目申请材料，按程序经各方审核通过后，开展实施。

(1) 提出申请

团共青城市委需按照中国青年创业就业基金会提供的样表，提交项目资助申请材料。

(2) 项目初审

共青团江西省委和团中央城市青年工作部对团共青城市委提交的项目资助申请材料进行严格审核甄别，条件包括：拟利用资助资金开展的促进青年创业就业项目符合本文规定的资金用途，项目可行性强，经费预算符合客观实际。

(3) 项目终审

中国青年创业就业基金会根据团江西省委和团中央城市青年工作部的项目审核及评估意见确定资助意向，进行最终审核。

(4) 资金下拨

基金会按照捐赠协议约定将资金拨至团共青城市委指定银行账户。

(5) 总结评估

项目结束后，共青城总结具体项目执行过程中的经验和不足。

(二) 项目执行

1、“赢在江西”青年创新创业大赛

2013年10月31日，第二届“赢在江西”青年创新创业大赛暨第一期“导师带徒”活动省级赛及赣北赛区海选赛同时在共青城全面启动，来自南昌、九江、景德镇三地的选手（团队）参加了比赛。经过紧张激烈的角逐，省级赛有34名选手（团队）、赣北赛区有15名选手（团队）成功晋级江西107强。



海选赛现场

同时，为进一步锻炼青年创业的团队精神，于2013年11月17日，在共青团城市青年（大学生）孵化基地展开了“赢在江西”青年创新创业大赛加时赛。将团队共同提出的创业想法放上网络平台，在为期一天的时间内通过新浪、腾讯等各大网络平台，结合粉丝量来综合鉴定挑战者的创业点的可行性以及创新性。



加时赛现场



微博宣传

2、青年创业就业素质培训工程

为增强大学生创业意识，提高大学生创业能力。2013年11月4日，共青城市委联合劳动就业服务局在南昌大学共青学院举办为期7天的2013年第二期大学生创业培训班，近300余名大学生参加此次创业培训课。

培训班由多位知名YBC创业培训老师授课。培训老师从青年如何创业、创业流程、创业注意事项以及在创业和投资前如何做好商业计划书等方面入手。培训课上，学员们仔细聆听老师的讲解并不时的做笔记。

通过老师理论、案例、实践的生动讲解，以及与学员的互动交流，使参加培训的大学生受益匪浅。学员表示举办大学生创业培训课具有很大的意义，不仅让具有创业意识的大

学生学习了创业知识、提高了创业能力，同时也增强了全市青年大学生创业意识。

培训前，共青城市委就创业培训专门在高校做了青年创业调查。发放调查问卷两千份，多次组织培训老师与创业青年大学生、学校老师座谈，针对调研做

出合理的创业课程安排。



培训现场

3、中小企业技术创新扶持计划

每年在基金中安排一定资金，设立共青城中小企业技术创新奖，用于奖励中小企业技术创新。鼓励和引导成长型中小企业建立技术开发中心，指导符合条件的企业申报国家和省级技术开发中心，增强企业自主创新能力。

4、共青城青年创业基金企业扶持

完善了青年创业基金扶持制度，以保证企业扶持健康持久性进行。一是专门成立青年创业基金企业扶持考察组。对申请青年创业基金扶持的企业更规范性的进行考察。二是申请青年创业基金扶持的企业必须成立团支部。为更好的服务企业青年，组织企业青年，维护企业青年，提高企业青年的积极性。三是申请青年创业基金扶持的企业成立一支先进先锋队。将雷锋精神和企业精神结合起来，促进共青城的发展。

团市委联合共青城市科技工贸与信息委员会还专门成立了由团市委牵头，市科技工贸和信息化委员会、市财政局、全国青年创业基地服务局、市国税局、市

工商局等相关单位组成的考察组。针对申报青创基金扶持企业或项目的审核分三步：首先，由微小企业、返乡青年向市科技工贸和信息化委员会提交申请书；其次，由考核组进行项目评估、审批，财务分析等方式审查并推荐至共青团市委；最后，由共青团市委联合相关单位采取实地考察，从初审推荐的申请材料中好中选优，实地考察、评审评定确定扶持企业或项目。2013年2月16家经过初审入围的企业在考察组的再次审核，共青团市委的实地考察后最终确定江西联州研磨科技有限公司等6家企业为青创基金扶持企业，分别获得5至10万元的扶持基金，总金额为55万元。这为处在爬坡过坎、发展壮大中的小企业犹如及时雨，能促其做优、做强、做大发挥成长型中小企业的示范和引领作用。

共青团市委

共青城市青年创业基金扶持企业（2013年）二期汇总表

序号	企业名称	项目名称	企业法人	联系电话	预扶持金额 (万)	已划拨金额 (万)	二期预扶持 金额(万)
1	江西睿蕾服饰有限公司	生产流水线	夏桂香	15180695240(熊)	5	2.5	1.25
2	江西联州研磨科技有限公司	砂布轮工艺改造	周兵	18907021758	10	5	2.5
3	江西升凯新材料有限公司	生产流水线	向前胜	13802354875	10	5	2.5
4	江西共青联府智能技术有限公司	智能门窗	徐印南	18970237281	10	5	2.5
5	九江大成制药有限公司	产品研发及设备购置	张文武	18679216862(虞)	10	5	2.5
6	共青城市晟鑫电子有限公司	新产品的研发设备	丁志勇	18270209000	10	5	2.5
金额总计					55	27.5	13.75

制表人：徐莹

审核：叶明 王蔚

根据《暂行办法》，经中心组局
审核，同意拨付上述企业扶持资
金，到期是中心组局考核评价。
徐莹 2013.12.26

清中心组局配合团委做好工作。
叶明
2013.12.26

青年创业基金扶持企业汇总



共青城创业基金扶持企业之一



03/06/2013 16:33

企业团支部规章制度

5、共青城青年（大学生）创业孵化基地建设

共青城市始终把服务和促进青年创业就业工作作为全共青团工作的重要内容和履行服务青年职能的重要途径。2014年，共青团中央支持共青城市200万元青年创业基金，为青年创业就业提供有力保障，并已全部到位，但该资金未正式启动使用，现就有关情况说明如下：

按照项目申报方案，该资金主要用于共青城青年（大学生）创业孵化基地建设。该孵化基地拟建设于我市全国青年创业基地垒旺创业园区办公楼四楼。但是，因垒旺创业园的整栋办公楼一直未装修。这期间团共青城市委负责人以及团江西省委城青部负责人也多次与垒旺创业园的投资人沟通，

但始终没有进展，导致孵化基地无法启动建设。基于此情况向上级领导汇报，研讨决定改变项目建设场地，拟将此200万元专项资金用于支持建设中青数媒APP产业孵化基地与青网科技电商创业园。

6、青网创业园和中青数媒APP产业孵化基地介绍

（三）项目效果

1、项目选择公平性

项目基金的设立经过深入研究和反复论证，具体子项目的申请需经多方审核，保证了评审结果的科学、合理、公平。

2、资金使用规范性

专项基金的使用完全按照项目管理办法执行，遵守项目宗旨。基金收益完全用于支持青年就业创业。

3、项目公益性

此项目不以营利为目的，以促进共青团青年创业就业为目的，并通过配套资金和基金增值部分为青年创业和就业工作服务。

4、项目影响

共青团创业就业专项基金的设立，为共青团青年创业就业提供了有力保障，更好地服务了“全国青年创业基地”。

5、项目特色

项目创新性：此项目设立了专项基金，给予共青团市委极大的能动性，其可依据基金目的和共青团青年现实需要开展具体项目。

项目可持续性：项目以创业补贴、创业培训、创业扶持等为载体，为青年人提供了学习和成长的平台，注重满足广大青年的成长性需要，且对企业的扶持分期进行，具有一定的持续性。

四、问题与建议

问题：

1、共青团组织服务方式和自身建设创新不够，凝聚和服务青年的能力还需提高

2、重点工作和特色工作的推进还有欠缺

建议：

共青团市委应该以增强青年创业就业能力、促进青年就业创业为目标，以待业大中专毕业生、城乡失业青年和返乡创业青年为重点服务对象，积极引导以创业带动就业，切实抓好工作项目落实，进一步健全完善促进青年创业就业工作

体系，积极为青年创业、就业提供服务。

五、评估结论

江西共青城项目以支持江西共青城发展、扶持当地中小企业技术创新、提高青年创业就业的专业素质和综合能力，服务青年创业就业工作，实现共青城的快速崛起。服务青年创业就业工作符合基金会为宗旨和理念；以促进青年人创业就业为目的，团中央设立专项基金旨在支持共青城在创业就业服务中率先垂范，做出表率。

为了切实支持共青城发展，江西共青城项目在资金方面对于青年创业予以支持，促进青年就业创业工作。基金会设立 1000 万元人民币的专项资金——江西省共青城青年创业就业基金，用于共青团共青城市委员会开展创业就业工作。此资金为本金，另有基金增值部分和九江市、共青城开放开发区配套资金。自 2011 年至 2015 年，基金会原则上每年向共青团共青城市委提供 200 万元青年就业创业项目资助，主要用于贴息担保；服务微小型企业成长，降低企业管理成本；人才开发；就业创业培训；举办创业活动；鼓励高校毕业生创业等方面。并取得了良好的社会效果。

此项目设立了专项基金，给予团共青城市委极大的能动性，其可依据基金目的和共青城青年现实需要开展具体项目。以创业补贴、创业培训、创业扶持等为载体，为青年人提供了学习和成长的平台，注重满足广大青年的成长性需要，且对企业的扶持分期进行，具有一定的持续性。为共青城市青年创业就业提供了有力保障，更好地服务了“全国青年创业基地”。

吸引了数以万计的青年直接参与活动，激发全省青年的创业热情；使青年创业成为社会关注的焦点，让更多的企业家帮扶青年创业，为青年好的项目吸引更多的社会资金；树立青年创业典型，影响带动全省青年提高创业意识，增强创业能力；减少了政府压力和人口压力，为整个共青城的就业创业带来生机和解决路

径。

韬睿明仕（北京）经济技术咨询有限公司

2015年03月10日